

**УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

248016, г. Калуга, ул. Пролетарская, 111, тел. 719-267, факс 719-292
E-mail: nasledie@adm.kaluga.ru

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ,
поступивших во время общественного обсуждения заключения государственной
историко-культурной экспертизы

акта государственной историко-культурной экспертизы документации:
«Раздел проектной документации. Обеспечение сохранности выявленного объекта
культурного наследия – исторический культурный слой г. Боровска,
расположенного в зоне планируемого производства земляных работ на объекте
«Благоустройство площади Ленина в г. Боровске». Калужская область

Дата начала общественного обсуждения: 06 ноября 2020 года.

Дата окончания общественного обсуждения: 26 ноября 2020 года.

В период общественного обсуждения акта государственной историко-
культурной экспертизы поступили следующие замечания:

№	ФИО заяви теля	Предложения и замечания	Позиция управления по охране объектов культурного наследия Калужской области
1	Цветков И.А.	<p>Замечания на Раздел проектной документации и Акт государственной историко-культурной экспертизы</p> <p>В соответствии с заключением содержащимся в акте ГИКЭ, экспертиза признает, что в соответствии с п. 3 ст. 36 Федерального закона № 73-ФЗ, в пределах проектируемого хозяйственного объекта «Благоустройство площади Ленина в г. Боровске», требуется проведение мероприятий по обеспечению сохранности выявленного объекта культурного (археологического) наследия «исторический культурный слой г. Боровска», Калужская область.</p> <p>Между тем, на территории г. Боровска нет выявленного объекта культурного наследия с названием «Исторический культурный слой</p>	<p>Решением малого Совета Калужского областного Совета народных депутатов от 22.05.1992 г. № 76 «Об утверждении списка памятников истории и культуры области и принятия их на государственную охрану» (далее – Решение) утвержден список объектов, подлежащих государственной охране по состоянию на 01.10.1991 г. в количестве 1636 объектов.</p> <p>Утвержденный Решением список содержит объект «Культурный слой», XIII-XIV, XVII вв., г. Боровск. Решение малого Совета Калужского областного Совета народных</p>

	<p>г. Боровска».</p> <p>Ни Раздел, ни Акт ГИКЭ не содержат ссылку на нормативный правовой акт, в соответствии с которым на территории г. Боровска появился выявленный объект культурного наследия «исторический культурный слой г. Боровска», и где бы было дано описание местонахождения этого выявленного объекта культурного наследия, чтобы было возможно его идентифицировать.</p> <p>Представленный в разделе паспорт, г. Боровск, культурный слой 13-14-17 вв. не является нормативным правовым актом, он не содержит сведений где, когда, а главное кем он был утвержден и какой имел дальнейший статус, был ли основанием для разработки НПА, не имеет идентификационного номера.</p> <p>Данный документ не содержит ни единой фамилии должностных лиц (специалистов), имеющих отношение к его утверждению каким-либо органом власти. Из данного паспорта следует только то, что некий гражданин Прошкин О.Л. сделал некий рисунок с описанием, не имеющий никакого юридического и нормативного статуса. Далее этот паспорт, якобы был сдан в Министерство культуры РСФСР, о чем свидетельствует печать канцелярии министерства, и на этом всё...Какой либо информации о том, что этот паспорт согласовывался и утверждался в министерстве нет, или передавался на рассмотрение в органы власти Калужской области, нет. Учетная карточка к этому паспорту не заполнена, подписей каких либо должностных лиц министерства культуры РСФСР или чиновников Калужской области в ней тоже</p>	<p>депутатов от 22.05.1992 г. № 76 имеет в настоящее время законную силу, что следует из решения Калужского областного суда по делу № 3а-43/2020 от 31 августа 2020. Таким образом, культурный слой г. Боровска подлежит государственной охране в соответствии с вышеуказанным нормативным правовым актом.</p> <p>Описание и схема границ указанного объекта, содержится в паспорте объекта культурного наследия, составленного 02.03.1987, а также в археологической карте Боровского района 2004 г., составленной заведующим отделом археологии Калужского областного краеведческого музея Прошкиным О.Л. по заказу Государственного учреждения культуры «Областной научно-производственный центр по охране и использованию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)». Данные документы входят в состав материалов учетной документации регионального органа охраны объектов культурного наследия, которым в настоящее время является управление по охране объектов культурного наследия Калужской области.</p> <p>Вместе с тем, сведения об объекте исторический культурный слой г. Боровск содержатся в Археологической карте России. Калужская область (далее – АКР), являющейся профессиональным изданием публичного характера.</p> <p>В АКР содержится информация об исследовании данного объекта О.Л. Прошкиным в 1985-1986, 1989, 1993, 1996 годах, о реквизитах</p>
--	--	--

нет. Паспорт «Культурного слоя не имеют описания прохождения «Культурного слоя» и карты его местоположения. Представленные в нем рисунки не имеют масштаба, координат и точек привязки к местности, в нем отсутствует название большинства улиц, домов и других ориентиров, что делает невозможным установления точного месторасположения «Культурный слой». В соответствии с решением малого Совета Калужского областного Совета народных депутатов от 22.05.1992 г. № 76 выявленным объектом культурного наследия признан «Культурный слой, 13-17 вв», местонахождением которого указан г. Боровск. В соответствии с абз. 2 п. 5 ст. 3.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ границы территории выявленного объекта культурного наследия утверждаются актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. В отношении какого-либо культурного слоя на территории г. Боровска решений об утверждении границ никогда не принималось. Отсутствие на территории г. Боровска границ территории культурного слоя, которые позволили идентифицировать этот объект, подтверждено решением Калужского областного суда по делу № 3а-43/2020 от 31 августа 2020. В связи с чем нет никаких законных оснований считать, что на территории площади Ленина г.

архивов, где хранятся материалы проведенных исследований, о распространении слоя на основании проведенных исследований в границах города 15-17 веков, основную часть которого занимали посад и слободы, связанные с историческим ядром – детинцем. Расхождение в наименовании объекта в части упоминания слова «исторический» не дают оснований полагать об отсутствии данного объекта и ставить под сомнение необходимость проведения мероприятий по его охране и сохранению в соответствии с нормами, предусмотренными действующим законодательством.

	<p>Боровска имеется выявленный объект культурного наследия «Культурный слой». В связи с чем, у Управления по охране объектов культурного наследия Калужской области нет никаких оснований соглашаться с Разделом и Актом ГИКЭ. Поэтому при проведении земляных работ на объекте «Благоустройство площади Ленина в г. Боровске» в виду отсутствия на этой территории утвержденных в установленном порядке границ территории культурного слоя, не требуется проведение мероприятий по обеспечению сохранности этого объекта. Это позволит сэкономить бюджету более 9 миллионов рублей, заложенных в смете на проведение указанных мероприятий.</p>	
--	--	--

2	Кобзарь В.А.	<p>Замечания к Акту ГИКЭ документации: «Раздел проектной документации. Обеспечение сохранности выявленного ОКН – исторический слой г. Боровска, расположенного в зоне планируемого производства земляных работ на объекте «Благоустройство площади Ленина в г. Боровске».</p> <p>Заявитель полагает, что с 31.08.2020 по 18.09.2020 г. проводилось общественное обсуждение Акта ГИКЭ документации «Раздел проектной документации. Обеспечение сохранности выявленного ОКН – исторический слой г. Боровска, расположенного в зоне планируемого производства земляных работ на объекте «Благоустройство площади Ленина в г. Боровске». Мы поддерживаем действия Управления по охране ОКН Калужской области, которое не согласовало данный Акт ГИКЭ, поскольку мы указывали на нарушения, допущенные при проведении экспертизы.</p> <p>Главное и единственное изменение проектной документации и Акта ГИКЭ, новая редакция которого с 06.11.2020 г. по 26.11.2020 г. повторно проходит процедуру общественного обсуждения, заключается в переносе места археологического раскопа (и запроектированного места размещения будущего фонтана) с фундамента церкви XVIII в. Абсолютно верное решение. Считаем недопустимым возведение фонтана на месте бывшего культового сооружения. Но обращаем внимание на следующее. Из содержания обеих редакций Акта ГИКЭ (они идентичны, кроме</p>	<p>Цель раздела, получившего положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы документации, — обеспечение сохранности культурного слоя г. Боровска. Раздел составлен на основе проектных материалов по благоустройству площади Ленина в г. Боровске, обозначающих местоположение и объемы земляных работ.</p> <p>Место раскопа перенесено в связи с переносом места фонтана в проекте благоустройства. В разделе обеспечения сохранности выявленного объекта культурного (археологического) наследия, который является частью проекта благоустройства, территория раскопа привязана к местоположению фонтана, так как при строительстве фонтана предполагается снятие грунта, в результате которого будет потревожен исторический культурный слой. На территории расположения фонтана разделом обеспечения сохранности предусмотрено проведение археологических раскопок, поэтому изменения, внесенные в проект, повлекли перемещение места раскопа на новое место размещения фонтана.</p> <p>Согласно статье 40 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в случае невозможности обеспечить физическую сохранность объекта археологического наследия под сохранением этого объекта археологического наследия понимаются</p>
---	--------------	---	---

	<p>местоположения раскопа) следует, что их автор Н.В. Лебедева не обращалась к имеющейся литературе и источникам по истории места, где предполагается проводить археологические раскопки, предваряющие земляные и строительные работы в рамках благоустройства площади. В Акте экспертизы и проектной документации не содержится информация о располагавшейся в непосредственной близости от места раскопа Преображенской церкви с приделом Параскевы Пятницы XVIII в., церковного кладбища, прилегающих торговых построек, часовни и, вероятно, остатков более древнего деревянного храма. Складывается впечатление, что при проведении историко-культурной экспертизы ее автору (а также автору раздела проекта по обеспечению сохранности культурного слоя) было неизвестно об истории места, где будут проводиться земляные работы, а значит, возникает вопрос, мог ли эксперт вынести положительное заключение о возможности сохранности культурного слоя Боровска, не обладая полной информацией?</p> <p>Эти сомнения подтверждаются и в ответном письме на наше обращение в адрес Управления Минкультуры РФ по ЦФО. В письме отмечено, что «экспертом Лебедевой Н.В. не обеспечены объективность, всесторонность и полнота проводимых исследований, а также достоверность и обоснованность своих выводов, что является нарушением порядка проведения экспертизы, установленного п. 17 Положения об экспертизе». Поскольку новая редакция Акта</p>	<p>спасательные археологические полевые работы, проводимые в порядке, определенном статьей 45.1 настоящего Федерального закона, с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов.</p> <p>Мероприятия по обеспечению сохранности объекта культурного (археологического) наследия – культурный слой г. Боровска, представляющего скрытые в земле следы существования человека в прошлых эпохах, будут осуществляться путем проведения археологических раскопок и археологических наблюдений, проводимых в соответствии со статьей 45.1 Федерального закона. Данные исследования предусматривают изучение и сохранение объекта культурного (археологического) наследия, а также проводятся в целях выявления археологических предметов и сохранившихся участков культурного слоя и (или) исследуемых методами археологических раскопок конструктивных составляющих объектов археологического наследия.</p> <p>Таким образом, особенности сохранения отдельных участков территории выявленного объекта культурного (археологического) наследия - культурный слой г. Боровска и конструктивных составляющих данного объекта будут определяться специалистом, получившим соответствующее разрешение Министерства культуры Российской Федерации (Открытый лист) на производство работ по сохранению объекта культурного (археологического)</p>
--	--	--

	<p>ГИКЭ точь-в-точь повторяет текст прежней редакции, это означает, что нарушения порядка проведения экспертизы Н.В. Лебедевой устранены не были.</p> <p>Также просим обратить внимание на тот факт, что изменения, которые были внесены в проектную документацию по обеспечению сохранности культурного слоя Боровска (перенос места археологического раскопа) последовали в ответ на замечания, высказанные в рамках общественного обсуждения первой редакции Акта ГИКЭ с 31.08.2020 г. по 18.09.2020 г. Но новый Акт ГИКЭ в отношении проектной документации с перенесенным местом раскопа подписан экспертом 14.08.2020 г., т.е. задним числом. Согласно списку аттестованных экспертов по проведению государственной историко-культурной экспертизы с официального сайта Минкультуры РФ последний раз аттестацию эксперт Н.В. Лебедева проходила 15.08.2017 г. С учетом того, что срок действия аттестации составляет три года, в момент, когда возникла необходимость проведения новой экспертизы в отношении скорректированного раздела по обеспечению сохранности культурного слоя (сентябрь 2020 г.) срок действия аттестации эксперта Н.В. Лебедевой истек.</p>	<p>наследия – культурный слой г. Боровска, согласно материалам и результатам, полученным в процессе проведения полевых работ.</p> <p>Эксперт признает свою ответственность за соблюдение принципов проведения экспертизы, установленных статьей 29 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее Федеральный закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ) и за достоверность сведений, изложенных в заключении экспертизы в соответствии с подпунктом «д» пункта 19, и обеспечивает выполнение пункта 17 «Положения о государственной историко-культурной экспертизе», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 года N 569.</p>
--	---	---

**Начальник управления по охране
объектов культурного наследия
Калужской области**

А.В. Дерюгин
8(4842) 719-268


Е.Е. Чудаков